

Некоммерческое партнерство  
«АССОЦИАЦИЯ ПЕРЕВОЗЧИКОВ ПАССАЖИРОВ»

адрес: Перевозная ул., дом 6/11, лит. «А», Санкт-Петербург, 190121, ИНН 7842009600, ОГРН 1047844010796  
<http://www.welcomebus.ru> <http://www.citibus.org> e-mail: [app-spb@mail.ru](mailto:app-spb@mail.ru)

№ 420-н/16 от 04 мая 2016 года

Генеральная прокуратура Российской Федерации  
Генеральному прокурору Российской Федерации  
Ю.Я. Чайке

Уважаемый Юрий Яковлевич!

Просим Генеральную Прокуратуру России провести проверку законности содержания положения пункта 6.3 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 28.09.2015 г №287 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», которое вступает в явное противоречие с действующим федеральным законодательством.

Подобное мнение обусловлено тем обстоятельством, что указанное положение приказа вступает в силу с июня 2016 года. В том время как положение действующего Федерального закона «О безопасности дорожного движения», предусматривающее требование о наличии у водителей транспорта общего пользования российских национальных водительских удостоверений, вводится в действие на территории Российской Федерации с 1 июня 2017 года, как предусмотрено частью 2-1 статьи 3 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в редакции Федерального закона от 23.05.2015 г. №130-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, справедливо полагаем, что в рамках приведения пункта 6.3 приказа Минтранса России от 28.09.2015 г. №287 в соответствии с требованиями названного Федерального закона, необходимо отсрочить срок введения его в действие до 1 июня 2017 года, как предусмотрено Федеральным законом от 23.05.2015 г. №130-ФЗ.

Перечень требований, предъявляемых упомянутым приказом Минтранса России к большинству сотрудников автотранспортных предприятий, выходит далеко за пределы фактически выполнимого и ставит под сомнение его объективную реализацию в части надлежащего проведения аттестации. Более того, выполнение его субъективно завышенных требований повлечет за собой социальную напряженность в трудовых коллективах, учитывая фактор высвобождение многочисленного количества сотрудников, работающих многие годы на автопредприятиях, в связи с их профнепригодностью согласно новациям содержания приказа №287.

Дополнительно сообщаем, что до настоящего времени ответа на наше обращение исх.: №410-н/16 от 17.02.2016 г. по данному вопросу из Минтранса России не поступало, в связи с чем обратились повторно за разъяснениями правовой позиции министерства, выраженной в приказе №287.

Приложение: сканированный текст обращения в Минтранс РФ на 1 л. в 1 экз. с обор.

Председатель Правления

В.Г. Киселев





**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012

Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10

E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

29.06.2016 № 0304/9218-ИС

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

НП «Ассоциация перевозчиков  
пассажиров»

Перевозная ул., д. 6/11, лит. «А»  
г. Санкт-Петербург, 190121

Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Минтранса России (далее – Департамент) рассмотрел обращение Некоммерческого партнерства «Ассоциация перевозчиков пассажиров» от 16.05.2016 № 422-н/16 и сообщает следующее.

**1. По вопросу оперативного размещения информации о подготовке нормативных правовых актов на сайте Минтранса России.**

В соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851, и **Порядком** проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318 **Минтранс России** для указанных целей **использует официальный сайт** для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения – **<http://regulation.gov.ru>**.

**2. По вопросу о разрешении остановки в зоне действия дорожного знака 3.27 «Остановка запрещена».**

В рассматриваемом обращении НП «Ассоциация перевозчиков пассажиров» отсутствует подробное обоснование необходимости исключения из проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации» (далее – проект постановления), норм, предусматривающих отмену исключения действия дорожного знака 3.27 «Остановка запрещена» для маршрутных транспортных средств, осуществляющих перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом месте «по требованию».

Необходимо отметить, что в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260, проект постановления проходит рассмотрение

заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в том числе МВД России.

В настоящее время Минтранс России замечаний от федеральных органов исполнительной власти о наличии в проекте постановления коррупциогенной составляющей, несоответствия критериям определенности, ясности и недвусмысленности, а также факторов, снижающих уровень безопасности дорожного движения, не получено.

**3. По вопросу обращения Некоммерческого партнерства «Ассоциация перевозчиков пассажиров» от 17.02.2016 № 410-п/16.**

Прилагаем копию ранее направленного письма Департамента от 30.03.2016 № 03-04/3966-ИС, содержащего ответ на указанное обращение.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о. директора Департамента  
государственной политики в области  
автомобильного и городского  
пассажирского транспорта



В.В. Луговенко



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012  
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10  
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

*30.03.2016 № 03-04/3466-uc*

**НП «Ассоциация перевозчиков  
пассажиров»**

ул. Перевозная, д. 6/11, лит. «Л»  
г. Санкт-Петербург, 190121

mailto:app-spb@mail.ru

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Минтранса России (далее – Департамент) рассмотрел Ваше обращение от 17.02.2016 № 410-Н/16 (вх. № К-29/6913 от 29.02.2016) по вопросу профессиональных и квалификационных требований к работникам автотранспортных предприятий, и сообщает следующее.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закон № 196-ФЗ) и Правилами дорожного движения (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090) установлен единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации. Обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется посредством регулирования деятельности на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

В соответствии со ст. 20 Закона № 196-ФЗ юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается допускать к управлению транспортными средствами водителей, не имеющих российских национальных водительских удостоверений, подтверждающих право на управление транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий. Указанные лица должны обеспечивать соответствие работников установленным профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок, если иное не устанавливается федеральным законом.

В настоящее время профессиональные и квалификационные требования к работникам автотранспортных предприятий, утверждены приказом Минтранса России от 28 сентября 2015 г. № 287 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (зарегистрирован Минюстом России 9 декабря 2015 г. № 40032). Пунктом 6.3. профессиональных и квалификационных требований установлено, что водитель автобуса должен иметь российское национальное водительское удостоверение соответствующей категории.

В то же время, положения приказа Минтранса России от 28 сентября 2015 г. № 287 применяются в части не противоречащей актам более высокой юридической силы.

Порядок осуществления аттестации лиц занимающих должности исполнительных руководителей и специалистов, связанных с обеспечением безопасности судоходства, полетов и движения наземных транспортных средств, проводимой в целях определения пригодности их к работе по обеспечению безопасной эксплуатации транспортных средств установлен приказом Минтранса России и Минтруда России от 11 марта 1994 г. № 13/11 «Об утверждении Положения о порядке аттестации лиц, занимающих должности исполнительных руководителей и специалистов предприятий транспорта» (далее - приказ № 13/11).

Приложением 1 к приказу № 13/11 установлен перечень должностей, подлежащих аттестации.

Применение норм приказа № 13/11 возможно в части не противоречащей действующему законодательству Российской Федерации.

Заместитель директора Департамент  
государственной политики в области  
автомобильного и городского  
пассажирского транспорта



Ш.У. Гаджимурадов

Некоммерческое партнерство  
«АССОЦИАЦИЯ ПЕРЕВОЗЧИКОВ ПАССАЖИРОВ»

адрес: Перевозная ул., дом 6/11, лит.«Л», Санкт-Петербург, 190121, ИНН 7842009600, ОГРН 1047844010796  
http://www.welcomebus.ru http://www.citibus.org e-mail:app-spb@mail.ru факс: 8 812 495 23 27

№ 410-Н/16 от 17 февраля 2016 года

Министерство транспорта Российской Федерации

Министру транспорта Российской Федерации  
М.Ю. Соколову

Уважаемый Максим Юрьевич!

Некоммерческое партнерство «Ассоциация перевозчиков пассажиров просит Министерство транспорта Российской Федерации во избежание возникновения коррупционной составляющей уточнить срок введения в действие положения пункта 6.3 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 28.09.2015 г №287 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», приведя его в соответствие со сроком введения в действия, установленного частью 2-1 статьи 3 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», действующей в редакции Федерального закона от 23.05.2015 г. №130-ФЗ.

Указанное предложение обусловлено тем фактом, что согласно Федеральному закону от 23.05.2015 г. №130-ФЗ требование пункта 13 статьи 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», действующее в редакции Федерального закона от 7 мая 2013 года №92-ФЗ, о наличии у водителей национального водительского удостоверения при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, вводится в действие на территории Российской Федерации с 1 июня 2017 года.

Не смотря на это положение пункта 6.3 приказа Минтранса России от 28.09.2015 г. №287, устанавливающие, что водитель автобуса должен иметь российское национальное водительское удостоверение соответствующей категории, вступает в силу уже с июня 2016 года. В связи с чем, присутствует несоответствие сроков введения в действие нормативных правовых требований к водителям автобусов о наличии у них российских национальных водительских удостоверений при осуществлении ими трудовой деятельности, между установленными в Федеральном законе «О безопасности дорожного движения» и приказе Министерства транспорта Российской Федерации от 28.09.2015 г. №287.

Дополнительно просим разъяснить порядок применения положений приказа от 28.09.2015 г №287 в отношении граждан РФ, замещающих должности исполнительных руководителей и специалистов, связанных с обеспечением автомобильного городского транспорта, прошедших аттестацию после повышения квалификации согласно тем требованиям, которые изложены в совместном приказе Минтранса и Минтруда России от 11 марта 1994 г. №13/11 (в редакции от 08.06.2015 г.), и упомянутых в приказе №287, так как пятилетний срок действия результатов их аттестации истекает значительно позже вступления в юридическую силу приказа №287.

Приложение: текст Федерального закона от 23.05.2015 г. №130-ФЗ на 2 л. в 1 экз.

Председатель Правления

Исп.: Киселев В.Г.  
16-02-2016  
тел. +7904 648 07 44



В.Г. Киселев

Некоммерческое партнерство  
«АССОЦИАЦИЯ ПЕРЕВОЗЧИКОВ ПАССАЖИРОВ»

адрес: Перевозная ул., дом 6/11, лит. «А», Санкт-Петербург, 190121, ИНН 7842009600, ОГРН 1047844010796  
<http://www.welcomebus.ru> <http://www.citibus.org> e-mail: [app-spb@mail.ru](mailto:app-spb@mail.ru)

№ 422-н/16 от 16 мая 2016 года

Министерство транспорта Российской Федерации  
Министру транспорта Российской Федерации  
М.Ю. Соколову

Уважаемый Максим Юрьевич!

С большим вниманием и интересом руководители и специалисты различных сфер деятельности предприятий автобусного пассажирского транспорта Санкт-Петербурга, входящих в состав НП «Ассоциация перевозчиков пассажиров», знакомятся с информацией, представленной Министерством транспорта России на своем портале в сети Интернет. Следует отметить, что подобная информация, безусловно, является полезным подспорьем в нашей общей работе на благо развитие транспорта общего пользования!

Однако многие месяцы информация, размещаемая на сайте Министерства транспорта Российской Федерации по Интернет-адресу: <http://www.mintrans.ru/> по вопросам разработки нормативных правовых актов, остается устарелой и не отвечает элементарным понятиям оперативного извещения о нормотворческой деятельности Минтранса РФ, как одного из основных регуляторов в Российской Федерации сферы регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования.

Не представлена полноценная информация об инициативах подготовки нормативных правовых актов – приказов, распоряжений Министерства, а также проектов Постановлений Правительства России и проектов федеральных законов. В связи с чем, представители предприятий пассажирского транспорта не только не могут получить полноценную и достоверную информацию о правовых актах, но и узнаю о нововведениях только по факту их принятия из СМИ!

Полагаем, что такая ситуация недопустима, так как создаёт благоприятных условий для принятия и утверждения проектов нормативных актов, несущих в себе зачастую коррупционное регулирующие воздействие, и существенным образом влияющих на работу предприятий пассажирского транспорта и их дальнейшее поступательное развитие.

Учитывая вышеизложенное, просим Вас обратить внимание на отсутствие оперативности, размещаемой на сайте Минтранса РФ информации в прилагаемых к настоящему обращению разделах, и внести коррективы в работу Интернет-портала.

Дополнительно просим Министерство транспорта России во избежание многочисленной неопределенности и возникновения коррупционной составляющей в организации обслуживания пассажиров на городских автобусных маршрутах регулярного сообщения, как с посадкой и высадкой пассажиров только на остановочных пунктах, так и в любом месте, не запрещенном ПДД, исключить из текста проекта постановления Правительства России «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации» следующие нормативные правовые положения:

а) абзац тридцать второй раздела 3 приложения №1 ПДД изложить в следующей редакции:


«3.27 «Остановка запрещена». Запрещаются остановка и стоянка всех транспортных средств, кроме маршрутных транспортных средств и легковых такси в местах остановки маршрутных транспортных средств и такси, обозначенных разметкой 1.17 и (или) знаками 5.16 - 5.18.»;

б) в абзаце сорок первом раздела 3 приложения №1 ПДД цифры «3.27» исключить.

Приложение: распечатки страниц, размещенных на сайте на 3 л. в 1 экз.

Председатель Правления

Иск: Киселев В.Г.  
16-05-2016  
тел. +7 904 648 07 44

*С уважением и Доверием!*  




В.Г. Киселев

## ПРОВЕДЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Законопроектная деятельность в сфере морского и речного транспорта

09.10.2014

Проект федерального закона «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве и взаимодействии в оказании услуг по ледокольной проводке судов в Балтийском море».

Директор Департамента государственной политики в области морского и речного транспорта  
Министерства транспорта Российской Федерации Пальников Константин Геннадьевич (E-mail:  
gusma@mintrans.ru).

Сопровождение проекта – Сипилин Станислав Сергеевич, Ведущий советник Департамента  
государственной политики в области морского и речного транспорта Министерства транспорта  
Российской Федерации (E-mail: sipilinss@mintrans.ru, телефон: 8 (495) 626-11-32)

Срок проведения экспертизы: 10 дней.



## УВЕДОМЛЕНИЯ О ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

ПОИСК ДОКУМЕНТОВ

02.10.2015

Уведомление о разработке ведомственного приказа «О внесении изменений в Порядок аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 1 апреля 2015 г. № 145»

02.10.2015

Уведомление о разработке ведомственного приказа «О внесении изменений в некоторые акты Министерства транспорта Российской Федерации»

29.09.2015

Уведомление о разработке ведомственного приказа «Об утверждении Правил государственной регистрации судов, прав на них и сделок с ними в морских портах и централизованного учета зарегистрированных судов»

14.05.2015

Уведомление о разработке Ведомственного приказа «О внесении изменений в Правила перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом, утвержденные приказом Минтранса России от 19 декабря 2013 г. № 473»

23.03.2015

Уведомление о разработке Ведомственного приказа «Об утверждении Правил составления актов при перевозках грузов и порожних грузовых вагонов железнодорожным транспортом»

16.02.2015

Уведомление о разработке проекта Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного транспортного контроля (надзора)»

12.02.2015

Уведомление о разработке проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания в части увеличения суммы ограничения ответственности по морским требованиям»

11.02.2015

Уведомление о разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части приведения законодательства к единообразию в отношении определения ширины береговой полосы)»

26.01.2015

Уведомление о разработке Проекта постановления Правительства Российской Федерации «О сфере деятельности, в которой при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и о внесении изменения в Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации»

31.12.2014

Уведомление о разработке Приказа Минтранса России «Об утверждении Правил движения и стоянок судов в Волго-Донском бассейне внутренних водных путей Российской Федерации»

31.12.2014

Уведомление о разработке Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 г. № 111»

## ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

ПОИСК ДОКУМЕНТОВ

26.12.2015

Проект федерального закона «О перевозках грузовым транспортом и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

18.11.2015

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 мая 2010 г. № 796-р в части изменения границ морского порта Петропавловск-Камчатский

02.11.2015

Проект приказа Минтранса России «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства железнодорожного транспорта по предоставлению государственной услуги по выдаче перевозчикам государственных Евразийского экономического союза сертификата безопасности в целях доступа к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования»

02.10.2015

Проект приказа Министерства транспорта Российской Федерации «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15 октября 2008 г. № 170»

02.10.2015

Проект приказа Министерства транспорта Российской Федерации «О внесении изменений в приложение № 1 к приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 15 октября 2008 г. № 169»

01.10.2015

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 420-р в части изменения границ морского порта Восточный

28.09.2015

Проект Административного регламента Федерального агентства морского и речного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче заключений о наличии неразрывной связи объектов порта, относящихся к недвижимому имуществу, и об обеспечении технологического процесса оказания услуг в речном порту

15.09.2015

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 августа 2009 г. № 1161-р в части изменения границ морского порта Новороссийск

15.09.2015

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 мая 2009 г. № 698-р в части изменения границ морского порта Усть-Луга

03.07.2015

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 242-р в части изменения границ морского порта Сабетта

03.06.2015

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2010 г. № 1462-р в части изменения границ морского порта Владивосток

26.05.2015

Проект Методических рекомендаций по формированию тарифов и сборов на работы и услуги, выполняемые промышленным железнодорожным транспортом

29.04.2015

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 877-р»

20.04.2015

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. № 877-р»

13.03.2015

Проект распоряжения Минтранса России «О внесении изменений в распоряжение Минтранса России от 5 мая 2012 года № ИЛ-62-р»